

УДК 334. 012

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ

Трунин Евгений Олегович¹

¹ «Восточно-Сибирский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования „Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева“» (Научный руководитель: старший преподаватель кафедры гражданского права Шевчук Елена Павловна)

Аннотация. *Исследуются проблемные вопросы организации и процесса лицензирования медицинской деятельности фельдшерского здравпункта (медицинской службы) удаленного промышленного предприятия, в частности проблема адресации. В ходе проведения исследования автор приходит к выводам, что к организации и лицензированию объектов удаленной медицины применяются общие требования наравне с крупными городами, которые зачастую бывают невыполнимыми на удаленном предприятии. Решение исследуемых проблем автор видит во внесении соответствующих изменений и дополнений в действующее законодательство.*

Ключевые слова: *промышленная медицина, удаленная медицина, удаленное здравоохранение, здравпункт предприятия, лицензирование здравпункта.*

LICENSING OF MEDICAL ACTIVITIES: PROBLEMS OF PRACTICAL APPLICATION

Evgeny Olegovich Trunin¹

¹ East Siberian Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «V. M. Lebedev Russian State University of Justice» (Academic Supervisor: Senior Lecturer, Department of Civil Law Elena Pavlovna Shevchuk)

Annotation. *The article explores the problematic issues of the organization and licensing process of medical activities at the paramedic health center (medical service) of a remote industrial enterprise, particularly the issue of addressing. During the research, the author concludes that the organization and licensing of remote medical facilities are subject to the same requirements as those in large cities, which are often impossible to meet in a remote enterprise. The author suggests that the solution to these problems lies in making appropriate changes and additions to the current legislation.*

Keywords: *industrial medicine, remote medicine, remote healthcare, enterprise health center, health center licensing.*

Удаленное (промышленное) здравоохранение- понятие, малоизвестное даже в медицинской среде, хотя деятельность удаленных предприятий ведется в нашей стране еще с 50-60х годов прошлого столетия и оказание медицинской помощи на удаленных объектах неразрывно связано с их развитием и функционированием [1, с.31].

Постепенно развитие и становление России привело к новому толчку в организации и функционировании промышленности [2, с. 35]. Стали вновь появляться и развиваться удаленные промышленные объекты – заводы, фабрики, предприятия по добыче полезных ископаемых (нефть, газ, металлы, уголь и др.)¹. Но в местах нахождения данных предприятий не стали организовываться постоянные поселения [3, с. 17], а где-то их организация невозможна (например, буровая морская платформа). Все больше и больше людей выбрали работу вахтовым методом и постоянные поселения стали заменять вахтовыми поселками, причем их разнообразие велико: от вагон- домов, расположенных в одной местности до строительства быстровозводимых временных зданий и сооружений, ничем не уступающих городским домам в других, образуя «вахтовые городки»².

С развитием промышленных объектов, имеющих вахтовые поселки, стало необходимым медицинское обеспечение причем не только производственных работ, но и находящихся (проживающих) на территории вахтовых поселков. Данные обстоятельства способствовали развитию такого направления медицины как «удаленная (промышленная) медицина». На предприятиях стали открываться здравпункты, медпункты, медицинские службы, появились специальные организации, обеспечивающие медицинское обслуживание на удаленных объектах³, но юридически данный термин так и не появился.

¹ *Статья ТАСС: Путин: в РФ за последние годы открыли сотни заводов.* <https://tass.ru/ekonomika/22084787>.

² *См.: Свод правил 44.13330.2011 «Административные и бытовые здания»* // <https://docs.cntd.ru/document/1200084087>.

³ *См.: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 ноября 2012 г. № 911н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при острых и хронических профессиональных заболеваниях»* // *Российская газета.* - 2013. - 11 апреля, № 78/1 (специальный выпуск); *Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 апреля 2025 г. № 202н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»* // pravo.gov.ru 2.06.2025 г.

Отсутствие регламентирования и регулирования данной сферы вызывает множество проблем с правовым статусом здравпункта (медпункта, медицинской службы) удаленного предприятия. Начиная с неопределенностью его функционала и принадлежности, заканчивая проблемами в лицензировании, так как различий требований между лицензированием медицинской деятельности в городе⁴ (любом городе РФ) и на удаленном объекте нет [4].

Для любого предприятия работник — это самый ценный ресурс, за счет которого компания может расти и развиваться. По этой причине важно создавать для сотрудников все условия для поддержания их здоровья. Один из таких шагов — это создание здравпункта или медицинской службы. К сожалению, В России законодательно здравпункт удаленного предприятия не регламентирован ни в одном юридическом документе, но все же, являясь медицинским учреждением по своей сути, функционально оказывает медицинские услуги, и в соответствии с п.5 ст.1, п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. № 99-ФЗ подлежит лицензированию⁵.

Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») проводится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852⁶ (ред. от 08.05.2025). Стоит отметить, что

⁴ *Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 443-ФЗ // Российская газета. – 2013. - 30 декабря.*

⁵ *Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. – 2011. - 6 мая.*

⁶ *Постановление Правительства РФ от 1 июня 2021 г. № 852 “О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации” // Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 2 июня 2021 г. № 0001202106020050.*

Федеральный закон №99-ФЗ и Постановление Правительства №852 не делают различие в лицензионных требованиях между городскими и сельскими поселениями и удаленными объектами.

Ознакомившись с требованиями законодательства о лицензировании возникает ряд вопросов: каковы набор помещений, штатная структура⁷ и оснащение здравпункта удаленного предприятия, как идентифицировать месторасположение здравпункта, если адреса у удаленного объекта нет? [5, с. 238]

В данной работе рассматривается один из «камней преткновения» в процедуре лицензирования здравпункта удаленного предприятия-адресация. В п.5 Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (ред. от 08.05.2025) указано требование: наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих санитарным правилам, соответствие которым устанавливается в санитарно-эпидемиологическом заключении. Для проведения экспертизы соответствия заявленных помещений санитарным нормам, содержащимся в СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» необходимо предоставить пакет документов, в который помимо остальных входят: выписка из ЕГРН на земельный участок и выписка из ЕГРН на здание/помещение⁸.

По комментариям Министерства здравоохранения выписку из ЕГРН на здание/помещение в случае, если оно мобильное или вре-

⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. - 31 декабря.

⁸ Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 443-ФЗ // Российская газета. – 2013. - 30 декабря; Приложение. СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» / <https://base.garant.ru/400163274/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

менно возводимое (регистрации не подлежит) можно заменить бухгалтерскими документами и приемке на баланс и введении в эксплуатацию. Сложнее с земельным участком.

В соответствии с п.8 ст.3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. № 99-ФЗ: «...место осуществления лицензируемого вида деятельности имеет почтовый адрес и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать...». В случаях с нахождением объекта в городе или другом поселении у объекта недвижимости есть адрес, который занесен в федеральную адресную систему (ФИАС), сложности возникают с расположением вне населенного пункта (либо на землях, не имеющих адреса)⁹. В некоторых случаях организация имеет разрешение на использование земельных участков на строительство вахтового поселка, ограниченных кадастровыми кварталами, либо входящих в какой-либо кадастровый квартал. Площадь кварталов в труднодоступных территориях могут измеряться квадратными километрами (деление на кадастровые квартала предусмотрены Приказом Росреестра от 22.05.2023г. № П/0183 (ред. от 17.06.2025) «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ»). Логично, что идентифицировать расположение объекта на такой территории возможно лишь с применением системы координат, но данный способ не принимается Министерством здравоохранения.

И хотя по смыслу п.8 ст.3 ФЗ-99 данным образом возможно идентифицировать местоположение участка, идентификация и внесение в базу лицензий возможно только на основании данных системы ФИАС или ГАР (государственный адресный реестр). Таким образом, лицензирование здравпункта удаленного предприятия невозможно при отсутствии почтового адреса или хотя бы кадастрового учета земельного участка, на котором он расположен.

⁹ Приказ Росреестра от 22.05.2023 № П/0183 (ред. от 17.06.2025) «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ» // www.pravo.gov.ru 26.06.2023г. № 0001202306260012.

Несмотря на развитие медицины в целом, улучшении материально-технической базы, цифровом развитии вопрос оказания качественной медицинской помощи на удаленных объектах остается непроработанным. С одной стороны появилась программа повышения квалификации медицинских работников по направлению «Организация и оказание медицинской помощи на удаленных промышленных объектах», с другой стороны на данный момент нет адекватной нормативной базы, регламентирующей данное направление в медицине, несмотря на высокий спрос и большую потребность в оказании квалифицированной медицинской помощи на удаленных объектах.

Бюрократизация и стандартизация, не делающие акцент на большие размеры территории Российской Федерации, большое количество объектов в труднодоступной местности, усугубляет и без того острую проблему оказания медицинской помощи на удаленных территориях. Речь при этом идет не о снижении санитарных требований к помещениям (хотя на мой взгляд, для вахтовых поселков они явно завышены), а в первую очередь об упрощении процедуры лицензирования в части идентификации местоположения.

Таким образом, предъявляя заведомо невыполнимые требования к идентификации расположения здравпункта удаленного предприятия государство по сути лишает граждан, работающих вахтовым методом доступа к квалифицированной медицинской помощи, что нарушает право на медицинскую помощь, закрепленное в ст.41 Конституции РФ¹⁰ с одной стороны и ставит работодателя в условия, при которых он будет вынужден заключить договор с организацией, имеющей лицензию на оказание услуг выездными бригадами и с использованием телекоммуникаций. С каждым днем необходимость разработки нормативно- правового регулирования объектов удаленного здравоохранения и внесения изменений в порядок их лицензирования, основанный на реальных возможностях для оказания медицинской помощи в удаленных предприятиях растет, но к сожалению изменений пока нет.

¹⁰ Конституция Российской Федерации
(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
// www.pravo.gov.ru, 6 октября 2022 г., № 0001202210060013.

Список литературы

1. Меерович М.Г. Расселение СССР в начальный период индустриализации // Вестник ТГАСУ. - 2014. - №1. - С. 31-37.
2. Удаленное здравоохранение/ под редакцией проф. А.Б. Карпова. – ГЭОТАР- Медиа, 2024. - 816 с.
3. Бородин В.В., Букаев Н.М., Чепрасов М.Г. Вымирание российских муниципальных образований- социально- экономическая проблема // Социология и право. - 2020. - №2 (48). - С. 17-26.
4. Резолюция V международной конференции «Преодолевая пространство-продлеваем жизнь. Медицина на удаленных объектах» / <https://remotehealthcare.ru/resolution>
5. Сулимин В.В. Особенности лицензирования медицинской деятельности в разрезе предпринимательского права// Вестник Академии знаний. - 2023. - №2 (55). - С. 238-242.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // www.pravo.gov.ru, 6 октября 2022 г., № 0001202210060013
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. - 31 декабря.
8. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»// Российская газета. – 2011. - 6 мая
9. Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 443-ФЗ // Российская газета. – 2013. - 30 декабря
10. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2021 г. № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Официальном интернет-портале правовой информации” (www.pravo.gov.ru) 2 июня 2021 г. № 0001202106020050
11. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 ноября 2012 г. № 911н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при острых и хронических профессиональных заболеваниях» // Российская газета. - 2013. - 11 апреля, № 78/1 (специальный выпуск).
12. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 апреля 2025 г. № 202н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» / pravo.gov.ru 2.06.2025г.
13. Приказ Минздрава России от 31.03.2023 № 228н «Об утверждении Порядка организации и оказания медицинской помощи с применени-

ем телемедицинских технологий» // docs.cntd.ru/document/1312804372

14. Приказ Росреестра от 22.05.2023 № П/0183 (ред. от 17.06.2025) «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ» // www.pravo.gov.ru 26.06.2023г. № 0001202306260012

15. Свод правил 44.13330.2011 «Административные и бытовые здания» // <https://docs.cntd.ru/document/1200084087>

16. Приложение. СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» / <https://base.garant.ru/400163274/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>

