

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕДИЦИНСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Каминская Е.Н., Емельянов Г.А. *, Акулин И.М. **, Бигунец В.Д.***

* ИПКиП УО «Белорусский государственный медицинский университет», г. Минск, Республика Беларусь.

** Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Российская Федерация.

*** Военно-медицинская академия им. С.М. Кирова, Российская Федерация.

***Аннотация.** В статье рассмотрены основные аспекты формирования нормативно-правовой базы медицинской реабилитации на фоне становления системы здравоохранения в Республике Беларусь. Показаны изменения понятия медицинской реабилитации в редакциях Закона Республики Беларусь «О здравоохранении». Приведены ведущие нормативные правовые акты, регулирующие организацию медицинской реабилитации в Республике в настоящее время, исторические предпосылки их возникновения.*

***Ключевые слова:** нормативные правовые акты, медицинская реабилитация, здравоохранение, Республика Беларусь.*

REGULATORY AND ORGANIZATIONAL BASES OF MEDICAL REHABILITATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Kaminskaya E.N., Yemelyanov G.A. *, Akulin I.M. **, Bigunets V.D.***

* IPKiP UO "Belarusian State Medical University", Minsk, Republic of Belarus.

** St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russian Federation.

*** S.M. Kirov Military Medical Academy, Russian Federation.

***Annotation.** The article discusses the main aspects of formation of the regulatory framework for medical rehabilitation against the backdrop of formation of the Healthcare system in the Republic of Belarus. Changes in the concept of medical rehabilitation in the editions of the Healthcare Law of the Republic of Belarus are shown. The leading normative legal acts regulating the organization of medical rehabilitation in the Republic at the present time and the historical background of their occurrence are given.*

Keywords. *Normative legal acts, medical rehabilitation, Healthcare, Republic of Belarus.*

Здоровье населения является самым важным слагаемым качества жизни и определяет социально-экономическое благополучие и безопасность государства. Если рассматривать проблему с точки зрения экономики, здоровье – наиболее рентабельный товар и предмет заботы для каждого человека, семьи, общества, государства. Главная цель государственной социальной политики – развитие потенциала личности, семьи, населения страны в целом, что предполагает создание условий для полноценного воспроизводства и развития каждым человеком своих способностей, обеспечение возможностей для трудовой и духовной самореализации. Важная роль в этом направлении принадлежит системе здравоохранения.

Государственная политика в области здравоохранения в Республике Беларусь направлена на обеспечение граждан доступной медицинской помощью, в том числе и медицинской реабилитацией, на всех уровнях её оказания. Данные положения закреплены в основополагающих нормативно-правовых актах государства, таких как Конституция Республики Беларусь, Закон «О здравоохранении» и целого ряда других нормативных документов [1,2].

В процессе становления государственного суверенитета Республики Беларусь нормативно-правовая база здравоохранения претерпевала значительные изменения. Начиная с Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии 1919 года (в дополнении к ней от 1920 года) был учрежден народный комиссариат здравоохранения, который также упоминается в Конституции Белорусской Социалистической Советской Республики от 1927 года. В Конституции БССР от 1937 года впервые появляется статья, которая определяет право граждан БССР на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности. Это право обеспечивалось широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов (статья 95). В Конституции БССР 1978 года впервые вводится статья, которая определяет право граждан на охрану здоровья. Это право, согласно статье 40, обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, ока-

зываемой государственными учреждениями здравоохранения, расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан, проведением широких профилактических мероприятий и т.д.

После принятия декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь в 1991 году, 15 марта 1994 года была принята Конституция Республики Беларусь. Согласно статье 45 настоящей Конституции, гражданам гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. Также в Конституции Республики Беларусь имеется статья 47, согласно которой гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами [1].

Закрепленные в Конституции Республики Беларусь положения нашли свое отражение в целом ряде нормативно-правовых актов, касающихся здравоохранения, таких как закон «О здравоохранении» (1993 г.), «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (1994 г.), «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (1993 г.), «О донорстве крови и её компонентов» (1995 г.), «О трансплантации органов и тканей человека» (1997 г.), «О психиатрической помощи и гарантии прав граждан при её оказании» (1999 г.), «О Белорусском обществе Красного Креста» (2000 г.) и др. [13].

В этот же период закладываются фундаментальные основы современной реабилитации как неотъемлемой части клинической медицины.

Наибольшее значение в развитии реабилитации в Республике Беларусь имели Законы: «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (1991 г.), «О здравоохранении» (1993 г.), «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» (1994 г.), «О государственных минимальных социальных стандартах» (1999 г.), а также государственные программы: «Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь», «Программа социально-экономического развития Республики Беларусь» на 2011-2015 гг., «О социальной защите и содействии занятости населения», «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016-2020 гг. [5, 8, 9].

В 2006 году Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций приняла Конвенцию ООН о правах инвалидов, включая право на медицинское обслуживание, лечение и реабилитацию, доступность среды жизнедеятельности, к которой присоединилась Республика Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2015 года № 401) [6, 7, 12].

Эволюционное развитие подходов к базовым понятиям и принципам медицинской реабилитации можно проследить на примере Закона «О здравоохранении» Республики Беларусь. Начиная с первой редакции, Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 г. (с изм. от 26.12.1995 г.) включал статью 24 под названием профилактика инвалидности и медицинская реабилитация инвалидов, согласно которой профилактика инвалидности и медицинская реабилитация инвалидов осуществлялась органами здравоохранения, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В редакции от 11.01.2002 г. Закона «О здравоохранении» впервые приводится определение понятия медицинской помощи, которое включает реабилитацию в комплекс медицинских мероприятий по сохранению и укреплению здоровья людей, наряду с профилактикой, диагностикой, лечением и протезированием. В статье 26 данной редакции определялись методы и средства профилактики, диагностики, лечения, реабилитации и протезирования, и порядок их применения, а в 32 статье – обеспечения средствами реабилитации. Приведенные статьи действовали в следующих редакциях Закона «О здравоохранении» до 2008 года.

В редакции от 20.06.2008 г. данного Закона впервые введено понятие медицинской реабилитации, как комплекса медицинских услуг, направленных на восстановление нормальной жизнедеятельности организма пациента и компенсацию его функциональных возможностей, нарушенных в результате заболевания, действовавшее в редакциях 2009, 2010, 2011, 2012, 2014 и 2016 гг. В редакции Закона от 16.06.2014 г. в статье 17 также определяются цели создания врачебно-консультационных комиссий: коллегиальное рассмотрение и принятие решений по вопросам проведения медицинских экспертиз, медицинской реабилитации. В Законе Республики Беларусь «О здравоохранении» (ред. от 11.12.2020 г.) вводится новое определение медицинской реабилитации, как комплекса медицинских услуг, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных в результате заболевания функций органов и систем организма пациента, действующее в настоящее время. Также в данной редакции Закона в определение медицинской помощи включается понятие абилитации – комплекса медицинских услуг, направленных на формирование, развитие и поддержание функций органов или систем организма пациента, а также возможностей и способностей человека, естественное становление которых затруднено [2, 3].

В настоящее время государственную политику в отношении больных и инвалидов определяют: Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 г. (ред. от 17.07.2023 г.) № 2435-ХІІ «О здравоохранении», Закон Республики Беларусь от 30.06.2022 г. № 183-3 «О правах инвалидов и их социальной интеграции», Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г. (ред. от 10.12.2020 г.) № 322-3 «О государственных минимальных социальных стандартах», а также государственные программы: «Здоровье населения и демографическая безопасность», «Социальная защита» на 2021-2025 гг. и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.06.2017 г. № 451 «Об утверждении Национального плана действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017-2025 годы» [2, 4, 5, 10].

Разработка и совершенствование нормативно-правовых актов в сфере медицинской реабилитации продолжает развиваться и в полной мере соответствует потребностям сегодняшнего дня [14].

Медицинская реабилитация в Республике Беларусь организовывается в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.09.2022 г. № 1141 «О порядке организации и проведения медицинской реабилитации, медицинской абилитации». Приказ утверждает инструкцию о порядке организации и проведения медицинской реабилитации, медицинской абилитации в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях дневного пребывания, вне организаций здравоохранения пациентам в возрасте старше 18 лет;

2. Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31.01.2018 г. № 65 «О порядке организации и проведения медицинской реабилитации пациентов в возрасте до 18 лет». Приказ утверждает инструкцию о порядке организации и проведения медицинской реабилитации пациентов в возрасте до 18 лет в организациях здравоохранения в амбулаторных, стационарных условиях, в условиях отделений дневного пребывания, а также вне организаций здравоохранения;

3. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.08.2021 г. № 96 «О формах индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида, ребёнка-инвалида». Постановление утверждает инструкцию о порядке заполнения индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида, ребёнка-инвалида, а также устанавливает формы индивидуальной программы реабилитации, абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации, абилитации ребёнка инвалида;

4. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 09.06.2021 г. № 77 «О вопросах проведения медико-социальной экспертизы»;

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 03.06.2021 г. № 304 «О медико-реабилитационных экспертных комиссиях и медицинских экспертизах»;

6. Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 08.12.2022 г. № 114 «О перечне медицинских показаний и медицинских противопоказаний для обеспечения граждан техническими средствами социальной реабилитации».

Медицинская реабилитация, медицинская абилитация осуществляется в форме плановой медицинской помощи на этапе оказания первичной, специализированной и (или) высокотехнологичной медицинской помощи.

В зависимости от лечебно-диагностических возможностей, в том числе структуры, коечной мощности, уровня оснащённости и обеспеченности квалифицированными кадрами организаций здравоохранения медицинская реабилитация, медицинская абилитация осуществляются на республиканском, областном, первичном (районном, межрайонном, городском) уровнях в организациях здравоохранения [11].

Заключение. В Республике Беларусь сформировалась и активно развивается правовая база медицинской реабилитации, обеспечивающая эффективное функционирование государственной модели медицинской реабилитации и выполнение Национального плана действий по реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).

2. Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 г. № 2435-XII (ред. от 17.07.2023 г.) «О здравоохранении».

3. Закон Республики Беларусь от 11.12.2020 г. № 94-3 «Об изменении законов по вопросам здравоохранения и оказания психологической помощи».

4. Закон Республики Беларусь от 30.06.2022 г. № 183-3 «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

5. Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г. № 322-3 «О государственных минимальных социальных стандартах».

6. Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 января 2007 г.

7. Указ Президента Республики Беларусь от 24.09.2015 г. № 401 «О подписании Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов».

8. Закон Республики Беларусь от 17.10.1994 г. № 3317-XII «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

9. Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 г. № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».

10. Указ Президента Республики Беларусь от 29.07.2021 г. № 292 «Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы».

11. Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.09.2022 г. № 1141 «О порядке организации и проведения медицинской реабилитации, медицинской абилитации».

12. Смычек В.Б. Реабилитация и экспертиза в Республике Беларусь: современное состояние и перспективы // Физическая и реабилитационная медицина. – 2019. – Т. 1, № 3. С.5-13.

13. Вальчук Э.А., Тищенко Е.М. Реализация конституционного права на охрану здоровья населения в Республике Беларусь // Медицинские новости. 2015. № 1. С.63-67.

14. Медицина и право в XXI веке; материалы XI ежегодной научно-практической конференции с международным участием. – Санкт-Петербург: Центр современной литературы и книги на Васильевском, 2020. – 144 с.

