

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ МЕДИЦИНЫ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ: ЗНАЧИМОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Василькова С.В.,

доцент,

Щербук К.А.

Санкт-Петербург. Санкт-Петербургский государственный экономический университет. +79313486888; k.shcherbuk@gmail.com

***Аннотация.** Тема сохранения здоровья работающего населения в большинстве стран мира имеет стратегическое значение и является вопросом национальной безопасности. Согласно оценкам Международной организации труда профессиональные заболевания и несчастные случаи на производстве уносят ежедневно более 6300 жизней, более 2 млн человек погибает ежегодно, а профессиональные заболевания, без смертельного исхода, наносят вред более 160 млн человек. В связи с этим, всё большее внимание уделяется промышленной медицине – весьма перспективной и быстроразвивающейся отрасли общественного здравоохранения и производственной безопасности. Она находится на стыке медицины, охраны труда, юриспруденции и позволяет в наибольшей степени реализовать промышленный потенциал государства. Вопросы развития промышленной медицины в Российской Федерации являются важнейшими в деятельности Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России). В рамках данной статьи представлена Концепция и предложена структура Модельного закона «Об охране здоровья работников промышленных предприятий в государствах – участниках СНГ». Проанализирован опыт государств – участников СНГ, приведено комплексное обоснование необходимости принятия данного закона, а также особой значимости промышленной медицины в системе общественного здравоохранения и охраны труда. Рассмотрены основные проблемы отечественной промышленной медицины, представлены предложения по её совершенствованию в контексте принятия модельного закона.*

***Ключевые слова:** промышленная медицина, законодательство стран СНГ, государственная политика в сфере общественного здравоохранения, охрана труда, медицинское право.*

THE DEVELOPMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF INDUSTRIAL MEDICINE IN THE CIS MEMBER STATES: SIGNIFICANCE AND PROSPECTS

Vasilkova S.V.,

assoc.,

Shcherbuk K.A.,

St. Petersburg. St. Petersburg State University of Economics.

+79313486888; k.shcherbuk@gmail.com

Annotation. *The topic of preserving the health of the working population in most countries of the world is of strategic importance and is a matter of national security. According to the International Labour Organization, occupational diseases and accidents at work claim more than 6,300 lives every day, more than 2 million people die annually, and occupational diseases, without fatal outcome, harm more than 160 million people. In this regard, more and more attention is being paid to industrial medicine, a very promising and rapidly developing branch of public health and industrial safety. It is located at the junction of medicine, occupational safety, and law and allows the state to realize its industrial potential to the greatest extent. The issues of the development of industrial medicine in the Russian Federation are the most important in the activities of the Federal Medical and Biological Agency (FMBA of Russia). Within the framework of this article, the Concept and structure of the Model Law “On the protection of the health of industrial workers in the CIS member States” is presented. The experience of the CIS member states is analyzed, a comprehensive justification is given for the need to adopt this law, as well as the special importance of industrial medicine in the public health and labor protection system. The main problems of domestic industrial medicine are considered, proposals for its improvement in the context of the adoption of a model law are presented.*

Keywords: *industrial medicine, legislation of the CIS countries, state policy in the field of public health, labor protection, medical law.*

В ходе мониторинга законодательства государств – участников СНГ мы выявили следующую тенденцию: несмотря на относительно высокий уровень развития нормотворчества, нормативные акты в сфере общественного здравоохранения носят несистематизированный характер, содержат внутренние противоречия и недостаточно освещают вопросы промышленной медицины.

Вместе с тем, промышленная медицина в настоящее время является весьма значимой сферой производственной деятельности, направленной на защиту жизни и здоровья работающих граждан, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, практическую реализацию принципов социального государства.

Наиболее эффективный механизм продления периода трудовой активности граждан – создание комплекса медицинских мероприятий, включающего как услуги по предупреждению возникновения заболеваний, так и услуги по их излечению. Причем, основной упор должен делаться именно на профилактику заболеваний – проведение скрининговых обследований и диспансеризации.

На наш взгляд, развитие промышленной медицины выгодно:

– работодателям и производственным компаниям, благодаря повышению конкурентоспособности последних в борьбе за высококвалифицированных специалистов;

– работникам, получающим высококвалифицированную медицинскую помощь в рамках предприятия, по упрощенной процедуре;

– государству, вследствие ухода многих процессов, связанных с охраной здоровья, в «частный сектор», и высвобождения бюджетных средств. Однако, государство, на наш взгляд, должно серьезно контролировать деятельность компаний в сфере промышленной медицины, чтобы не допустить злоупотреблений.

На сегодняшний день в странах СНГ сложились определенные приоритеты в развитии промышленной медицины. В Российской Федерации успешно функционирует специальный орган – ФМБА России, в чью компетенцию, в том числе, входят и промышленно-медицинские полномочия. В системе ФМБА России успешно работает кафедра промышленного здравоохранения, а также осуществляется прием в аспирантуру по направлению «Медицина труда»¹.

На открытии первого многофункционального центра промышленной медицины в г. Дубна, созданного ФМБА совместно с Цент-

¹ Кафедра профильных гигиенических дисциплин и промышленного здравоохранения. – Текст: электронный // Академия постдипломного образования ФМБА России: [сайт]. – URL: <https://www.medprofedu.ru/kafedry/kafedra-profilnykh-gigienicheskikh-distiplin-i-promyshlennogo-zdravookhraneniya/> (дата обращения: 30.11.2023).

ром стратегических ядерных технологий, руководитель ФМБА России В.И. Скворцова отметила, что деятельность Агентства в сфере промышленной медицины крайне успешна и может быть масштабирована на всю Россию^{2,3}.

На наш взгляд, целесообразным выглядит принятие модельного закона, специально посвященного охране здоровья и медико-социальной защите работников промышленных предприятий. Принятие данного закона позволит усовершенствовать и детализировать профильное законодательство в сфере здравоохранения государств – участников СНГ.

Отметим, что форма модельного закона⁴ весьма актуальна для современного права интеграционных объединений. Так, в 2016 г. был принят Модельный закон «Об основах развития биоэнергетики»⁵, о необходимости которого на протяжении нескольких лет говорили ученые⁶. На наш взгляд, предлагаемый закон также актуален и необходим в контексте совершенствования институтов социального государства в странах Содружества.

Сферой применения предлагаемого закона являются общественные отношения, в рамках которых реализуются социальные, экономические, финансовые, правовые, организационные механизмы, обеспечивающие реализацию принципов соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечения связанных с этими правами

² Вероника Скворцова: «Модель промышленной медицины ФМБА России доказала свою эффективность и может быть масштабирована на всю страну». – Текст: электронный // ФБУЗ МСЧ №9 ФМБА России: [сайт]. – URL: <https://msch9fmba.ru/news/121> (дата обращения: 03.12.2023).

³ Центр промышленной медицины. – Текст: электронный // ФБУЗ МСЧ №9 ФМБА России: [сайт]. – URL: <https://msch9fmba.ru/napravleniya/tsentr-promyshlennoy-meditsiny/> (дата обращения: 03.12.2023).

⁴ Мальшева И. В. Модельный закон как средство унификации систем законодательства субъектов Российской Федерации // Теория и практика социогуманитарных наук. 2021. № 3 (15). С. 112.

⁵ Принят на сорок четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (Постановление № 44-6 от 20.05.2016).

⁶ Васильев А. Н., Ковалев Д. А., Чижиков А. Г. О концепции модельного закона «О биоэнергетике» // Вестник аграрной науки Дона, №1, 2015 г. С. 17-25.

государственных гарантий; приоритета интересов пациента при оказании медицинской помощи; её доступности и качества; недопустимости отказа в оказании медицинской помощи применительно к сфере охраны здоровья работников промышленных предприятий, а также организацию, эффективное функционирование и развитие системы промышленной медицины в государствах – участниках СНГ.

Наиболее полная реализация предлагаемых мер позволит не только повысить качество жизни работников промышленных предприятий, но и достичь повышения показателей производительности их труда. Сохранение здоровья одного квалифицированного работника позволяет сэкономить предприятию около 10 млн рублей⁷. При этом, мы исходим из основополагающих конституционных ценностей гуманизма, в соответствии с которыми жизнь и здоровье каждого человека бесценны.

На основе проведенного исследования структура будущего Модельного закона «Об охране здоровья работников промышленных предприятий в государствах – участниках СНГ», на наш взгляд, должна быть следующей:

- 1) цели настоящего Закона и сфера его применения;
- 2) термины и определения;
- 3) предмет регулирования настоящего закона;
- 4) цели, задачи и направления развития промышленной медицины;
- 5) принципы промышленной медицины;
- 6) субъекты правового регулирования;
- 7) система правового регулирования в сфере промышленной медицины;
- 8) государственная политика в сфере промышленной медицины;
- 9) система допуска лиц к работе на промышленных объектах;
- 10) организация системы промышленной медицины. Телемедицина (дистанционная медицина);
- 11) оказание скорой и неотложной помощи на объектах промышленности, транспортировка больных и пострадавших;

⁷ Уйба В. В. Лавер Б. И. Кульга В. Н. Промышленная медицина: ее роль и перспективы развития в системе ФМБА России // Медицина экстремальных ситуаций . 2019; 21(2), С. 248.

- 12) лекарственное обеспечение работников промышленных предприятий;
- 13) профилактика нетрудоспособности;
- 14) организация рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 15) финансирование системы промышленной медицины;
- 16) субъекты промышленной медицины, их взаимодействие, права и обязанности;
- 17) ответственность в сфере промышленной медицины;
- 18) страхование в сфере промышленной медицины;
- 19) заключительные положения.

Ключевой аспект, требующий детального регулирования – медицинская профилактика на промышленных предприятиях, периодические медицинские осмотры. До 75% медицинских противопоказаний у работников выявляется медицинскими организациями ФМБА России именно в ходе таких периодических осмотров⁸.

Кроме того, в реформировании и унификации нуждается механизм выделения бюджетных средств на оплату различных медицинских мероприятий. На сегодняшний день в Российской Федерации проведение предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве никоим образом не покрывается за счет бюджета и не контролируется государством. Переход на сугубо рыночную модель взаимодействия и поиск медицинских организаций по критерию цены приводит к критическому снижению качества оказываемых услуг. На наш взгляд, в дальнейшем необходимо создание более оптимальной и эффективной модели финансирования промышленной медицины.

Мы убеждены, что принятие модельного закона позволит не только усовершенствовать законодательство государств – участников СНГ в сфере общественного здравоохранения, но и в наиболее полной мере реализовать социальную сущность всех стран Содружества. Будучи имплементированными в национальные законодательства, положения Модельного закона «Об охране здоровья работников промышленных предприятий в государствах – участниках СНГ» обеспечат максимальный уровень защиты конституционных прав работающих граждан.

⁸ Уйба В. В. Лавер Б. И. Кульга В. Н. Указ. соч., с. 245.

Выводы

1. Тема сохранения здоровья работающего населения, развития промышленной медицины и связанного с ними роста промышленного производства имеет стратегическое значение и является вопросом национальной безопасности.

2. Промышленная медицина является особо важной и актуальной сферой правового регулирования. Совершенствование законодательства в данной сфере позволит не только реализовать социальную сущность государства, но и получить ощутимые экономические преимущества.

3. На сегодняшний день в Российской Федерации и других государствах – участниках СНГ не существует в должной мере систематизированного нормативного регулирования в сфере промышленной медицины.

4. Указанные обстоятельства диктуют необходимость принятия Модельного закона «Об охране здоровья работников промышленных предприятий в государствах – участниках СНГ», который устанавливал бы общие рекомендательные нормы для стран Содружества, расширяющие права работников промышленных предприятий в сфере охраны здоровья и повышающие качество их жизни.

