

17. О развитии генетических технологий в Российской Федерации (вместе с Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы): Указ Президента РФ от 28.11.2018 № 680 (ред. от 02.03.2020). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>

18. Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы: Постановление Правительства РФ от 22.04.2019 № 479. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru>.

19. Об обращении лекарственных средств: Федеральный Закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 19.12.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/>.

20. О биомедицинских клеточных продуктах: Федеральный закон от 23.06.2016 № 180-ФЗ (ред. от 08.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/>.

21. Об утверждении Правил надлежащей практики по работе с биомедицинскими клеточными продуктами: Приказ МЗ РФ от 08.08.2018 № 512н [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru>.

22. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности: Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru>.

23. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»: Федеральный закон от 29.12.2022 № 643-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru>.



## **ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ СПОРТСМЕНАМ РАЗНЫХ КАТЕГОРИЙ**

**Янакова Кристина Христофоровна,**

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Программа «Медицинское и фармацевтическое право».

**Акулин Игорь Михайлович,**

доктор медицинских наук, профессор СПбГУ,

зав. каф. организации здравоохранения и медицинского права СПбГУ.

***Аннотация.** Организация медицинской помощи спортсменам разных категорий требует дальнейшего совершенствования. Особенно*

*не урегулирован вопросы обеспечения качественной медицинской помощью во время спортивных соревнований спортсменов любителей и спортсменов с медицинскими проблемами. Пути улучшения обеспечения медицинской помощью разных категорий спортсменов надо начинать с правового анализа и создания специальных правовых актов способствующих обеспечению законных прав спортсменов в качественном медицинском обслуживании во время различных спортивных соревнований.*

**Ключевые слова.** Спорт. Медицинское обслуживание спортсменов любителей. Проблемы правового регулирования спортивной медицины.

## **LEGAL PROBLEMS OF THE ORGANIZATION MEDICAL CARE FOR ATHLETES DIFFERENT CATEGORIES**

**Yanakova Kristina Khristoforovna,**

St. Petersburg State University, Faculty of Law, Program “Medical and Pharmaceutical Law”.

**Akulin Igor Mikhailovich,**

Doctor of Medical Sciences, Professor of St. Petersburg State University, Head of the Department. organizations of healthcare and medical law of St. Petersburg State University.

**Annotation.** *The organization of medical care for athletes of different categories requires further improvement. Especially the issues of providing high-quality medical care during sports competitions for amateur athletes and athletes with medical problems are not regulated. Ways to improve the provision of medical care to different categories of athletes should begin with a legal analysis and the creation of special legal acts that contribute to ensuring the legitimate rights of athletes in quality medical care during various sports competitions.*

**Keywords.** *Sport. Medical care for amateur athletes. Problems of legal regulation of sports medicine.*

За последние годы спорт стал крупным социально-экономическим феноменом, важнейшим элементом созданной человечеством системы ценностей современной культуры.

В Конституции Российской Федерации (ст. 41) (далее – Конституция РФ) провозглашается право каждого человека на охрану здоровья, а также принцип поощрения деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и

спорта.<sup>1</sup> Без массового развития спорта в нашей стране невозможно формирование здорового образа жизни, решение демографических проблем, увеличение достижений и авторитета страны в большом спорте на международной спортивной арене. Система норм, регулирующих физкультурно-спортивные отношения, то есть спортивное право – это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта.<sup>2</sup>

Формирование правовых документов, регламентирующих охрану здоровья спортсменов, находится на начальном этапе, и, что является наиболее сложным вопросом, только намечаются организацион-

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: офиц. текст. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Алексеев С. В. *Международное спортивное право* / С. В. Алексеев. – М.: Закон и право, 2013. – 895 с.; Алексеев С. В. *Международное спортивное право: Учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016, 2018. – 894 с.; Алексеев С. В. *Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016, 2018. – 896 с.; Алексеев, С. В. *Олимпийское право – новейшее направление спортивной юриспруденции* / С. В. Алексеев // *Спорт: экономика, право, упр.* – 2012. – № 3. – С. 3–8.; Алексеев С. В. *Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для вузов*. – М.: Советский спорт, 2013, 2017. – 878 с.; Алексеев С. В. *Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018. – 897 с.; Алексеев С. В. *Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 2014, 2015. – 879 с.; Алексеев С. В. *Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: Учебник для вузов / под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015, 2018. – 987 с.; Алексеев С. В. *Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017. – 786 с.; Алексеев С. В. *Футбольное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015, 2018. – 676 с.

но-правовые подходы к созданию норм и регламентов спортивной медицины, не говоря уже о закреплении их на законодательном уровне. Ни в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>3</sup> (далее – Закон о спорте), ни в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации»<sup>4</sup> (далее – Основы) отсутствуют понятия, дефиниции, основные принципы, определения и понятия спортивной медицины, основы оказания медицинской помощи спортсменам разных категорий (профессионалы, любители, спортсмены с медицинскими проблемами). Традиционно источниками правового регулирования принято считать общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров.<sup>5</sup> Среди международных документов можно, например, выделить Всеобщую декларацию прав человека (декабрь 1948 г.), Олимпийскую хартию Международного олимпийского комитета; Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте.<sup>6</sup>

---

<sup>3</sup> *О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242. – (ред. от 06.03.2022). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».*

<sup>4</sup> *Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724. – (последняя редакция). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».*

<sup>5</sup> *Статья 15 Конституции Российской Федерации: офиц. текст. (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».*

<sup>6</sup> *Всеобщая декларация прав человека : принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года // Библиотека Российской газеты. – 1999. – № 22-23. – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс»; Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета : Опубликовано Международным олимпийским комитетом – сентябрь 2019 года // <https://noc.by/upload/New%20Folder/charter-26.06.2019-rus.pdf> (дата обращения: 17.03.2022); Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте : принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 19 октября 2005 года // Бюллетень международных договоров. – 2007. – № 9. – С. 20-46. - [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/doping\\_in\\_sport.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/doping_in_sport.shtml) (дата обращения: 17.03.2022).*

К региональным международным источникам в этой сфере относятся, например: Спортивная хартия Европы (принята 15 мая 1992 г.)<sup>7</sup>; Европейская конвенция против применения допинга и насилия (1989 г.)<sup>8</sup> и др.

Источниками правового регулирования вопросов спортивного права и спортивной медицины в Российской Федерации являются: федеральные законы (например, Трудовой Кодекс Российской Федерации<sup>9</sup> (далее – ТК РФ), Основы<sup>10</sup>, Закон о спорте<sup>11</sup>, Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»<sup>12</sup> (далее – Закон об ОМС); региональные законы (например, Закон г. Москвы от 17.03.2010 № 7 «Об охране здоровья в городе Москве»<sup>13</sup>).

---

<sup>7</sup> Спортивная хартия Европы : принята на 7-й конференции министров по спорту европейских государств 14 – 15 мая 1992 года // <http://lib.sportedu.ru/GetText.idc?TextID=1542> (дата обращения: 22.03.2022).

<sup>8</sup> Европейская конвенция против применения допинга и насилия : Страсбург, 16 ноября 1989 года // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 2. – С. 14.

<sup>9</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 3. – (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724. – (последняя редакция). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

<sup>11</sup> О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242. – (ред. от 06.03.2022). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

<sup>12</sup> Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации : федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 49. Ст. 6422. – (последняя редакция). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

<sup>13</sup> Об охране здоровья в городе Москве : Закон г. Москвы от 17 марта 2010 года № 7 // Газета «Тверская, 13». – 2010. – № 42. – (ред. от 17.02.2021). – Режим доступа : СПС «КонсультантПлюс».

Исходя из вышенаписанного, можно сделать вывод, что такая категория как «профессиональный спорт» обеспечена необходимыми медицинскими мероприятиями, что подтверждается широким нормативным регулированием не только на государственном, но и на международном уровне. Однако, сделать такой вывод относительно любительских спортивных соревнований, включая и такую категорию спортсменов как «спортсмены-любители с медицинскими проблемами», не представляется возможным. Любительские соревнования регулируются лишь только отдельными регламентами<sup>14</sup>, которые относятся к конкретному виду спорта.

Одной из самых главных проблем является то, что отсутствует адекватное регулирование организации медицинских мероприятий спортивных соревнований на федеративном уровне, нет нормативного правового акта, который бы закреплял общие нормы проведения соревнований среди спортсменов-любителей. Более того, в данном виде соревнований слабым звеном является вопрос финансирования, который также нигде не урегулирован.

---

<sup>14</sup> Регламент Кубка ЛФЛ сезона-2022 г. URL: <https://www.lfl.ru/league20/docs402> (Дата обращения: 02.03.2023); Положение проведении регулярного Чемпионата по волейболу среди любительских команд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области 2022-2023 гг. URL: <https://v-open.spb.ru/terms-and-conditions-of-the-championship.html> (Дата обращения: 02.04.2023); Положение о проведении соревнований по волейболу среди любительских мужских (смешанных) и женских команд г. Москвы и ближайшего Подмосковья в рамках Любительской Волейбольной Лиги г. Москвы. Сезон 2021 – 2022 годов. URL: [http://www.volleymsk.ru/regulyarniy\\_turnir\\_21-22/reglament/](http://www.volleymsk.ru/regulyarniy_turnir_21-22/reglament/) (Дата обращения: 02.04.2023); Регламент всероссийских соревнований по баскетболу среди любительских команд – чемпионат МЛБЛ URL: [https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1667724127&tld=ru&lang=ru&name=Reglament\\_MLBL\\_21-22.pdf](https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1667724127&tld=ru&lang=ru&name=Reglament_MLBL_21-22.pdf) (Дата обращения: 02.04.2023). Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов URL: <https://static.rfs.ru/documents/1/6103d3aab9d23.pdf> (Дата обращения: 02.04.2023). Положение о проведении соревнований по волейболу среди любительских мужских (смешанных) и женских команд г. Москвы и ближайшего Подмосковья в рамках Любительской Волейбольной Лиги г. Москвы. Сезон 2021 – 2022 годов. URL: [http://www.volleymsk.ru/regulyarniy\\_turnir\\_21-22/reglament/](http://www.volleymsk.ru/regulyarniy_turnir_21-22/reglament/) (Дата обращения: 02.04.2023).

Другим важным моментом всех спортивных мероприятий является допуск к соревнованиям разных категорий спортсменов. В настоящее время данная проблематика является весьма актуальной. Это обосновывается тем, что в течение последних нескольких десятилетий было зафиксировано немало случаев, когда спортсмены разных категорий были допущены к соревнованиям, однако ввиду ненадлежащего медицинского обследования их участие в соревнованиях приводило либо к получению серьезных травм, либо к летальному исходу.

В рамках магистерского исследования на юридическом факультете СПбГУ по программе «Медицинское и фармацевтическое право» нами проведены: правовой анализ проблем регулирования медицинского обеспечения медицинской помощи спортсменам, анкетирование спортсменов с целью изучения субъективной оценки правовых проблем организации медицинской помощи спортсменам разных категорий, выявление пробелов правового регулирования данного вопроса, а также внесение предложений по устранению возникающих на практике проблем.

Заслуживает внимания то, что несмотря на регулярное прохождение профессиональными спортсменами УМО, абсолютное их большинство считает необходимым проходить осмотры перед каждой игрой (92%). В случае же спортсменов-любителей, картина немного хуже. Как мы выяснили ранее, не все организаторы любительских соревнований требуют допуск к ним, что подтверждается и проведенным анкетированием, по результатам которого больше половины (62%) опрошенных не проходят медицинское обследование перед соревнованиями.

Организаторы соревнований спортсменов любителей в 60% случаев обеспечивают медицинское обслуживание, создавая временные медицинские пункты, на что указали и спортсмены, которые в более половине случаев были осмотрены перед соревнованиями медицинскими работниками. Однако, чаще всего организаторы соревнований считают своим долгом предупредить участников, что они не несут ответственности за травмирование спортсменов, т.к. медицинское обслуживание не предусмотрено. На практике, чаще из-за страха ответственности за возможное причинение вреда, организаторы спортивных соревнований любителей спортсменов вынужде-

ны идти на финансовые траты по обеспечению медицинским обслуживанием спортсменов во время соревнований. Во многих странах эта ответственность переложена на самих спортсменов и требуется лишь медицинская страховка участника соревнований.

Необходимо отметить, что вопрос финансирования прохождения всех медицинских обследований спортсменами-профессионалами, берёт на себя работодатель. Однако, не редки когда работодатель и спортсмен оплачивают затраты поровну (по 50%), а иногда все медицинские осмотры оплачивают только сами спортсмены (15,4%).

Вопрос финансирования же медицинских услуг при проведении любительских соревнований, как один из самых сложных и нерегулируемых в национальном законодательстве, также был затронут в опросе. Как выяснилось, в большинство случаев медицинские услуги оплачиваются за счет участвующих в турнирах командах (66,7%), что в принципе и объясняет отсутствие такого персонала на большинстве соревнований ввиду отсутствия средств у команд.

Немаловажный вопрос, поднятый в данной работе, касался страхования спортсменов. По результатам проведенного тестирования, абсолютное большинство (100%) ответило, что перед соревнованиями получали полис страхования.

Таким образом, мы видим, что в основном проблемы в практической организации медицинской помощи возникают у спортсменов-любителей и спортсменов с медицинскими проблемами. На практике данные соревнования не до конца обеспечены медицинским персоналом, что приводит к непредвиденным последствиям.

Также в настоящее время очень мало специалистов, которые имеют необходимую квалификацию для работы со спортсменами инвалидами, что также является одной из причин отсутствия необходимого числа медицинского персонала на таких соревнованиях.

Нормативно-правовой анализ регулирования вопросов организации медицинской помощи спортсменам разных категорий показал, что проблема плохо урегулирована и на практике часто возникают правовые конфликты, связанные с непредоставлением или некачественным обеспечением медицинскими услугами спортсменов во время соревнований.

Предлагаем внести на рассмотрение следующие пути улучшения оказания медицинской помощи разным категориям спортсменов.



Во-первых, при подписании договоров представителям работодателей необходимо предоставлять спортсменам страховки в связи с причинением вреда их здоровью. Также рекомендуется всем спортивным клубам вести ежемесячную статистику о травмах игроков для предотвращения случаев «выпуска» спортсменов на игры с травмами.

Во-вторых, страховая сумма должна покрывать в полном объеме затраты на операции и на реабилитацию.

Также одним из главных предложений выступает введение жесткого тотального контроля профильными по различным видам спорта Комиссиями по лицензированию за проведением УМО. То есть, должен быть четкий критерий УМО, который должен быть соблюден всеми спортивными федерациями и который должен быть предоставлен при регистрации спортсменов.

В Министерстве спорта Российской Федерации представляется необходимым создать систему аккредитованных медицинских учреждений (медицинские учреждениям необходимо получить аккредитацию на проведение УМО, чтобы каждый спортсмен был уверен в том, что ему окажут качественное медицинское обследование и помогут в случае выявления каких-либо проблем со здоровьем). Нами выявлено также много других проблем, однако с ними можно ознакомиться в магистерском исследовании.<sup>17</sup>

С полным тестом работы можно будет ознакомиться на сайте СПбГУ в разделе магистерские исследования СПбГУ.



---

<sup>17</sup> Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра трудового и социального права, Программа «Медицинское и фармацевтическое право». «Правовые проблемы организации медицинской помощи спортсменам разных категорий». Выпускная квалификационная работа: студента 21.М18-ю учебной группы 2 курса очной формы обучения Янаковой Кристины Христофоровны. Научный руководитель: доктор медицинских наук, профессор СПбГУ Акулин Игорь Михайлович.