

УДК 342.9

УЧАСТИЕ ПОЛИЦИИ В ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФЕКЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Васильева Ольга Михайловна,

Адъюнкт 2 курса адъюнктуры Санкт-Петербургского университета МВД России, Российская Федерация, 198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1

***Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы применения ограничительных мероприятий, возникающие в деятельности полиции в период пандемии Covid-19. Особое внимание уделяется несовершенствам нормативно-правовой базы, регламентирующей эту деятельность и взаимодействие с органами государственной власти в области санитарно-эпидемиологического контроля.*

***Ключевые слова:** противоэпидемические мероприятия, пандемия Covid-19, ограничительные мероприятия, коронавирусная инфекция.*

POLICE PARTICIPATION IN RESTRICTIVE MEASURES TO ENSURE INFECTIOUS SAFETY DURING THE COVID-19 PANDEMIC

***Abstract.** The article discusses the problems of the use of restrictive measures arising in police activities during the Covid-19 pandemic. Particular attention is paid to the imperfection of the regulatory framework regulating this activity and interaction with state authorities in the field of sanitary and epidemiological control.*

***Keywords:** anti-epidemic measures, Covid-19 pandemic, restrictive measures, coronavirus infection.*

Правоохранительные органы, включая полицию, играют важную роль в обеспечении инфекционной безопасности государства. В период пандемии Covid-19 полиция, вместе с медиками, сотрудниками санитарно-эпидемиологического надзора, оказались на передовой и работали в беспрецедентно трудных условиях.

Противоэпидемические мероприятия в условиях пандемии и введенного режима повышенной готовности связаны с определенными запретами и ограничениями, которые, в случае несоблюдения, должны обеспечиваться мерами государственного принуждения, в том числе, силами полиции.

По прошествии трех лет с начала пандемии, можно сказать, что законодатель и органы государственной власти были не готовы к новым вызовам и угрозам в виде опасных инфекционных заболеваний, такими, как коронавирусная инфекция. При выполнении своих служебных обязанностей сотрудники полиции сталкивались с постоянными изменениями нормативного регулирования ограничительных мер. Это, иногда, приводило к ошибкам при квалификации совершенного правонарушения, следствием чего была отмена наказания лица, совершившего правонарушение.

Как отмечают А. Ф. Майдыков, А. В. Мелехин и И. А. Синодов, «ручной» механизм нормативного регулирования противоэпидемических мероприятий должен смениться пакетом нормативных правовых актов, предусматривающих систему и порядок мер, вводимых в условиях распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих. Этот пакет документов должен регламентировать, в частности, участие полиции в обеспечении режима самоизоляции и других ограничительных мероприятиях. По мнению авторов, успешное решение этих задач «позволит преодолеть определенные пробелы правового обеспечения организации деятельности органов внутренних дел» в условиях распространения эпидемий и повысить качество организации деятельности органов оперативного управления МВД России в рассматриваемый период времени¹.

Несмотря на это, следует отметить, что с начала пандемии все экстренные службы, работали по принципу опережающего реагирования даже в рамках весьма размытого правового поля. Стоит согласиться с главным санитарным врачом РФ Анной Поповой, которая говорила, что «мы выставили санитарный щит на границах страны»².

¹ Майдыков, А. Ф. Об актуальных правовых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) / А. Ф. Майдыков, А. В. Мелехин, И. А. Синодов // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – № 4 (60). – С. 73.

² Анна Попова: В центре «санитарного щита» — человек и его ожидания - Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/social/anna-porova-v-centre-sanitarnogo-shhita-chelovek-i-ego-ozhidaniya.html> (дата обращения: 20.02.2023).

В связи с тем, что полиция исторически выполняла функции по реализации ограничительных мероприятий в период опасных эпидемий, некоторые положения в противоэпидемическом законодательстве были закреплены еще до пандемии Covid-19. На основании существующего законодательства, в момент вспышки коронавирусной инфекции, сотрудники полиции смогли обеспечивать инфекционную безопасность населения без введенного специального административно-правового режима.

В соответствии с п. 7 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложены такие обязанности, как принятие неотложных мер при чрезвычайных ситуациях, обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий. Кроме того, п. 27 «Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка РСЧС», утвержденного Приказом МВД России № 633 от 13.07.2007, закрепляет обязанность обеспечения противоэпидемических мероприятий за силами и средствами функциональной подсистемы охраны общественного порядка РСЧС, в которую, в том числе, входит полиция. Положение также предусматривает обязанности полиции в условиях введения режима повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. В частности, полиция обязана пресекать распространение провокационных слухов, панику среди населения. Сотрудники полиции осуществляют пропускной режим, контролируют выполнение правил карантина должностными лицами и гражданами; в случае необходимости, развертывают контрольно-пропускные пункты и посты дорожно-патрульной службы, пресекают массовые беспорядки.

Легитимность участия полиции в обеспечении инфекционной безопасности страны подтверждается положением, закрепленным ч. 2 ст. 46 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ. В нем говорится, что в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора входят структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти по вопросам внутренних дел.

В период пандемии полиция активно взаимодействовала с органами, осуществляющими санитарно-эпидемиологический контроль и надзор. Сотрудники полиции обеспечивали контроль за соблюде-

нием гражданами изоляции на дому, срок которой указан в предписаниях Роспотребнадзора; вместе с сотрудниками Роспотребнадзора выявляли нарушения противоэпидемического законодательства и собирали административные материалы для дальнейшей передачи в компетентные органы для составления и рассмотрения протоколов об административном правонарушении.

В период пандемии Covid-19 был создан оперативный штаб МВД России на основании распоряжение МВД России от 17.03.2020 № 1/2851 «О комплексе дополнительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции». Задача оперативного штаба заключалась в организации взаимодействия с Роспотребнадзором по обмену информацией между его подразделениями и территориальными органами МВД России. В вопросах организации общественного порядка сотрудники полиции опирались на методические рекомендации, разработанные оперативным штабом.

В наибольшей степени нагрузка по обеспечению ограничительных мероприятий в полиции легла на наружные службы полиции по охране общественного порядка, в основном на патрульно-постовую службу и службу участковых уполномоченных полиции. В их обязанности входили следующие задачи:

- установление местонахождения лиц, которые прибыли в Россию, из стран с опасной эпидемиологической обстановкой и не сообщили сотрудникам Роспотребнадзора адрес своего пребывания;
- оказание содействия представителям Роспотребнадзора в контроле соблюдения установленных карантинных и изоляционных ограничений;
- проверка наличия QR-кодов;
- обеспечение контроля за соблюдением масочного режима;
- производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ;
- обеспечение контрольно-пропускных пунктов на границах регионов Российской Федерации; чтобы минимизировать перемещения по стране и сдерживать распространение заболевания, разрешался въезд и выезд только по уважительным причинам;
- осуществление круглосуточного контроля за больницами, где проходят лечение больные коронавирусом, для пресечения несогласованного ухода из медицинского учреждения и др.

С.В. Жернов указывает на влияние экстремальных условий службы в период пандемии на психическое состояние сотрудников органов внутренних дел. По результатам анкетирования и психологического обследования довольно представительной группы сотрудников правоохранительных органов, только у 33,7% не были обнаружены признаки отклонений в состоянии психического здоровья. Более 66% сотрудников органов внутренних дел, при обследовании после длительной работы в условиях пандемии COVID-19, имеют комплекс признаков психической травматизации, которые проявляются в виде следующих признаков³:

- раздражительность, эмоциональное выгорание, тревожность;
- повышением частоты употребления алкоголя;
- конфликтность на службе и в быту;
- снижение мотивации к профессиональной деятельности.

Для решения проблемы автор предлагает, кроме повышения качества профилактической работы, включающей совершенствование ведомственной службы охраны психического здоровья в условиях пандемии, также внесение изменений в ведомственные нормативные акты. В частности, С.В. Жернов предлагает внести изменения в приказ МВД России от 10.01.2012 № 5 (ред. от 20.08.2014) «О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», в котором, в настоящее время, не предусмотрена реабилитация и профилактика сотрудников полиции, работающих в условиях режима повышенной готовности. Автор предлагает расширить перечень показаний и категорий сотрудников, нуждающихся в проведении медико-психологической реабилитации при исполнении служебных задач «с учетом динамичности кумулятивного воздействия факторов профессионального риска»⁴.

³ Жернов С.В. Факторы психической травматизации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в период пандемии Covid-19. Автореферат на соискание ученой степени кандидата психологических наук: 19.00.04 – Медицинская психология, ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» МЧС России. - Архангельск, 2022. - С. 12.

⁴ Жернов С.В., указ. соч., с. 23.

Следует согласиться с необходимостью как физической, так и психологической реабилитации сотрудников полиции в чрезвычайных условиях, вызванных пандемией. Изменения же в подходе к профилактике физического и психологического здоровья при работе в усиленном режиме, в частности, при режиме повышенной готовности, невозможно добиться без внесения изменений, как минимум, в ведомственные нормативные акты МВД России, а возможно, и в нормативно-правовые акты других органов государственной власти и Правительства Российской Федерации.

Все сказанное о сложности работы сотрудников полиции в чрезвычайных условиях, вызванных пандемией COVID-19, в полной мере относится и к тем сотрудникам ДПС, службы участковых уполномоченных полиции, уголовного розыска, ПДН и других подразделений, которые не перешли на дистанционную работу в период пандемии из-за специфики своей деятельности.

Подводя итог, можно говорить о том, что участие полиции является неотъемлемой частью функционирования системы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Только в кооперации усилий всех органов государственной власти и органов системы здравоохранения можно эффективно выполнять задачи по обеспечению инфекционной безопасности государства.

Список литературы

1. Анна Попова: В центре «санитарного щита» — человек и его ожидания - Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/social/anna-popova-v-centre-sanitarnogo-shhita-chelovek-i-ego-ozhidaniya.html> (дата обращения: 20.02.2023).

2. Жернов С.В. Факторы психической травматизации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в период пандемии Covid-19. Автореферат на соискание ученой степени кандидата психологических наук: 19.00.04 – Медицинская психология, ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова» МЧС России.- Архангельск, 2022. – 26 с.

3. Майдыков, А. Ф. Об актуальных правовых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) / А. Ф. Майдыков, А. В. Мелехин, И. А. Синодов // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – № 4 (60). – С. 69-73.

References

1. Anna Popova: In the center of the “sanitary shield” – a man and his expectations - Parliamentary newspaper. URL: <https://www.pnp.ru/social/anna-popova-v-centre-sanitarnogo-shhita-chelovek-i-ego-ozhidaniya.html> (accessed: 02/20/2023).

2. Zhernov S.V. Factors of mental traumatization of employees of the internal affairs bodies of the Russian Federation during the Covid-19 pandemic. Abstract for the degree of Candidate of Psychological Sciences: 19.00.04 – Medical Psychology, Federal State Budgetary Institution “All-Union Center of Emergency and Radiation Medicine named after A.M. Nikiforov” EMERCOM of Russia.- Arkhangelsk, 2022. – 26 p.

3. Maydykov, A. F. On topical legal issues of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the conditions of the spread of a new coronavirus infection (COVID-19) / A. F. Maydykov, A.V. Melekhin, I. A. Synodov // Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2021. – № 4 (60). – Pp. 69-73.



ПРАВО НА АБОРТ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОСУДИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Бурцева Полина Игоревна,

Санкт-Петербургский государственный университет

***Аннотация.** В данной работе автором анализируются законные интересы и ценности, которые неизбежно вступают в противоречие в вопросе проведения аборта. Акцент делается на конкуренции автономии личности беременной женщины и государственном интересе в охране права на жизнь нерожденного ребенка и защите института семьи и религиозных убеждений. Разбираются государственные модели регулирования права на аборт с точки зрения уважения автономии личности беременной женщины, а также актуальная судебная практика с точки зрения формирования ею тенденций в мировом и региональном регулировании права на аборт.*

***Ключевые слова:** аборт, искусственное прерывание беременности, автономия личности, эмбрион, регулирование в области репродуктивных прав.*