

## **МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНЫ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ И СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА<sup>1</sup>**

**Дивеева Н.И.,**

профессор СПбГУ, доктор юридических наук;  
кафедра трудового и социального права  
Санкт-Петербургского государственного университета,  
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация;  
e-mail: diveevanelly@gmail.com

***Аннотация.** В статье рассматриваются правовые проблемы реализации мер профилактической медицины в форме прохождения работниками обязательных медицинских осмотров. Автором подчеркивается, что факторы риска здоровья/нездоровья работника, его работоспособность являются не общими, а профессиональными, обусловленными конкретной работой. В этой связи и перечень медицинских вмешательств (исследований), которые необходимо осуществлять в ходе таких осмотров, проводимых за счет средств работодателя, должен соответствовать данному целеполаганию.*

*Кроме того, в статье определяются проблемы правоприменительной практики, находящиеся на стыке организации обязательных медицинских осмотров работников и использования результатов специальной оценки условий труда.*

***Ключевые слова:** обязательный медицинский осмотр, меры профилактики медицины, специальная оценка условий труда, факторы профессионального риска.*

## **PREVENTIVE MEDICINE MEASURES IN THE WORKPLACE AND SPECIAL ASSESSMENT OF WORKING CONDITIONS**

**Diveeva Nelli I.**

Professor at the Department of Labor and Social Law,  
St. Petersburg State University, Doctor of Law,  
St. Petersburg, Russian Federation; e-mail: diveevanelly@gmail.com

***Annotation.** The article is devoted to the legal problems of the implementation of preventive medicine measures in the form of mandatory med-*

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00193\20 / Acknowledgments: The reported study was funded by RFBR, project number 20-011-00193\20.

*ical examinations by employees. The author emphasizes that the risk factors of an employee's ill health and his working capacity are not general, but professional, which is due to the conditions of a particular job. The necessary list of medical interventions (studies) should correspond to this goal-setting, because these interventions are carried out at the expense of the employer.*

*The article defines the problems of law enforcement practice that are at the junction of the organization of mandatory medical examinations of employees and the use of the results of a special assessment of working conditions.*

**Keyword:** *mandatory medical examination, preventive medicine measures, special assessment of working conditions, occupational risk factors.*

## **1. Введение.**

Статья 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” (далее - Закон об охране здоровья) определяет медицинские осмотры как комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития. Трудовое законодательство РФ, следуя традициям, относит проведение обязательных медицинских осмотров<sup>2</sup> к сфере охраны труда как системе сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности на каждом рабочем месте (ст. 209, 212 ТК РФ).

К сфере охраны труда относится и проведение работодателем специальной оценки условий труда (ст. 212 ТК РФ), которая понимается как “единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников”<sup>3</sup>. По результатам проведения спе-

---

<sup>2</sup> В фокусе настоящей статьи находится исключительно анализ обязательных медицинских осмотров.

<sup>3</sup> Ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ “О специальной оценке условий труда”.

циальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах.

Таким образом, необходимо уяснить, на сколько названные меры охраны труда коррелируют между собой, способствуя превентивному сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности на каждом рабочем месте.

## **2. Факторы риска, подлежащие профилактике.**

Профилактика (в том числе применительно к медицине) представляет собой комплекс различного рода мероприятий, направленных на предупреждение какого-либо явления и/или устранение факторов риска.

Согласно Приказу Минздрава России от 28.01.2021 N 29н<sup>4</sup> целями обязательных медицинских осмотров работников являются:

- выявление медицинских противопоказаний у работников к осуществлению поручаемой работы (как для предварительных, так и периодических медицинских осмотров);

- динамическое наблюдение за состоянием здоровья работников для формирования групп риска развития у них профессиональных заболеваний, в том числе, через анализ признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса (для периодических медицинских осмотров).

Если следовать букве Трудового кодекса РФ (ст. 213), положениям названного Приказа Минздрава России, то необходимо констатировать, что меры профилактической медицины в форме обязательного медицинского осмотра работников не направлены на наблюдение за состоянием здоровья работников в целом<sup>5</sup>, а имею

---

<sup>4</sup> *“Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры”.*

<sup>5</sup> *Для этого имеются иные механизмы, например, смотри: Приказ Минздрава России от 27.04.2021 N 404н “Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения”.*

целью наблюдение за состоянием здоровья конкретного работника применительно к конкретной поручаемой работе, применительно к конкретному рабочему месту. Поэтому логично, что обязательные медицинские осмотры проходят не все, а только отдельные категории работников<sup>6</sup>, условия труда которых имеют серьезную специфику (ст. 213 ТК РФ)<sup>7</sup>.

То есть, для работодателя в сфере охраны труда факторы риска здоровья/нездоровья работника, его работоспособность являются не общими, а профессиональными и должны быть сопряжены исключительно с конкретной поручаемой работнику работой на конкретном рабочем месте. В этой связи и перечень медицинских вмешательств (исследований), которые необходимо осуществлять в ходе таких осмотров, проводимых за счет средств работодателя, должен соответствовать данному целеполаганию.

Что касается специальной оценки условий труда, то факторами риска, подлежащими идентификации и оценке являются вредные и (или) опасные факторы производственной среды и трудового процесса, воздействующие на работника. Подобные риски являются профессиональными, они не презюмируются какими либо обстоятельствами, а подлежат выявлению в ходе специальной процедуры, проводить которую обязаны все работодатели.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для:

- организации (в случаях, установленных законодательством) обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников;

---

<sup>6</sup> *Исключение установлено только для несовершеннолетних, которые проходят обязательные предварительные медицинские осмотры при заключении трудового договора на выполнение любых видов работ.*

<sup>7</sup> *Приказ Минтруда России N 988н, Минздрава России N 1420н от 31.12.2020 "Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры".*

- решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов.

Таким образом, одним из итогов проведения специальной оценки условий труда является определение категорий работников, подлежащих обязательным медицинским осмотрам.

### **3. Меры профилактической медицины на рабочем месте и специальная оценка условий труда: проблемы правоприменения**

Приказом Минтруда России N 988н, Минздрава России N 1420н от 31.12.2020 утверждены перечни вредных и (или) опасных производственных факторов, которые влияют на здоровье работников. Подобные факторы классифицируются в ходе специальной оценки условий труда по уровню своего воздействия, превращаясь в классы (подклассы) условий труда на рабочих местах - оптимальные условия труда (1 класс), допустимые условия труда (2 класс), вредные условия труда (3 класс, 1-4 степени), опасные условия труда (4 класс).

До издания Приказа Минздрава России от 28.01.2021 N 29н действовал Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н, согласно которому обязательным предварительным и периодическим медицинским осмотрам подлежали работники, у которых на рабочих местах выявлялись поименованные вредные и (или) опасные производственные факторы.

Но, согласно ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", подобные вредные и (или) опасные производственные факторы фактически могут присутствовать во всех классах условий труда (даже в 1 и 2 классе), но различаются по уровню воздействия. В этой связи по формальным признакам под обязательные медицинские осмотры попадали не только работники с вредными и опасными условиями труда, но и работники с допустимыми условиями труда (2 класса). Такая путаница на практике вызывала судебные споры<sup>8</sup>, независимо от того, что Федеральная служба Роспотребнадзора Письмом от 19 июня 2015

---

<sup>8</sup> См., например: *Решение Краснотурьинского городского суда Свердловской области № 12-60/2020 от 19 ноября 2020 г. по делу № 12-60/2020.*

г. № 01/7015-15-31 определила, что «...в случае если класс условий труда 2 – допустимый, то по данному фактору медицинский осмотр не проводится».

На сегодняшний день само по себе наличие вредных и (или) опасных производственных факторов не ведет к необходимости осуществления мер профилактической медицины в форме обязательного медицинского осмотра работников. Согласно Приказу Минздрава России от 28.01.2021 N 29н обязательным предварительным и периодическим медицинским осмотрам подлежат работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. В этой связи роль и значение специальной оценки условий труда возрастают для целей превентивной медицины.

Остается нерешенным ряд проблем нормативного и практического характера в вопросах корреляции между собой мер профилактической медицины в форме обязательного медицинского осмотра работников и специальной оценки условий труда.

Так, работодатель должен составлять поименные списки работников, подлежащих обязательным периодическим медицинским осмотрам, и направлять их в медицинскую организацию, проводящую медицинский осмотр. Согласно Приказу Минздрава России от 28.01.2021 N 29н в этих списках указываются: фамилия, имя, отчество (при наличии) работника; профессия (должность) работника, стаж работы в ней; наименование структурного подразделения работодателя (при наличии); наименование вредных производственных факторов или видов работ. Однако, необходимые данные, характеризующие класс условий труда, степень их вредности, работодатели не обязаны предоставлять, что не позволяет вносить эти сведения в «паспорт здоровья работника», а также заключительный акт по итогам периодических медицинских осмотров для установления причинно-следственных связей развития заболеваний с условиями труда<sup>9</sup>. В конечном итоге это не способствует превентивному сохранению жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, обеспечению прав работников на

---

<sup>9</sup> Прокопенко Л.В., Соколова Л. А. *Современные проблемы проведения периодических медицинских осмотров и оценки здоровья работающего населения по их итогам // Экология человека 2012. №11. С. 27-32.*

рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

### **Использованная литература**

1. Прокопенко Л.В., Соколова Л. А. Современные проблемы проведения периодических медицинских осмотров и оценки здоровья работающего населения по их итогам // Экология человека 2012. №11. С. 27-32.

